



OGGETTO: Ratifica delle Relazioni sulla Performance relative agli anni 2011 e 2012 - Modifica del Regolamento di organizzazione e formulazione di indirizzi.

L'anno duemilatredecim addì nove del mese di ottobre in Macerata e nella sede Municipale, alle ore 16:30

Convocata nelle forme prescritte, si è riunita la Giunta Municipale nelle seguenti persone:

		Presente	Assente
Carancini Romano	Sindaco	X	
Curzi Federica	Vice Sindaco	X	
Blunno Marco	Assessore	X	
Canesin Alferio	Assessore		X
Monteverde Stefania	Assessore	X	
Pantanetti Luciano	Assessore	X	
Ricotta Narciso	Assessore		X
Urbani Ubaldo	Assessore	X	
Valentini Enzo	Assessore	X	

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Le Donne Dott. Antonio

Assume la presidenza il Sindaco Carancini Romano il quale, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.



OGGETTO: Ratifica delle Relazioni sulla Performance relative agli anni 2011 e 2012 - Modifica del Regolamento di organizzazione e formulazione di indirizzi.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO il Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n.150 *“Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”*;

EVIDENZIATO che costituiscono principi generali del sistema introdotto con tale decreto la misurazione e la valutazione della *performance*, quali strumenti finalizzati al miglioramento della qualità dei servizi offerti dalle amministrazioni pubbliche, nonché alla crescita delle competenze professionali, attraverso la valorizzazione del merito e l'erogazione dei premi per i risultati perseguiti dai singoli e dalle unità organizzative in un quadro di pari opportunità di diritti e doveri, trasparenza dei risultati delle amministrazioni pubbliche e delle risorse impiegate per il loro perseguimento;

RILEVATO che, secondo l'art. 7 D.Lgs. 150/2009, la funzione di misurazione e valutazione delle *performance* è svolta, oltre che dai Dirigenti e dalla CIVIT, dagli Organismi indipendenti di valutazione, cui compete la misurazione e valutazione della *performance* di ciascuna struttura amministrativa nel suo complesso, nonché la proposta di valutazione annuale dei dirigenti di vertice;

RICHIAMATO, inoltre, l'art.14 D.Lgs 150/2009 secondo cui *“ogni amministrazione, singolarmente o in forma associata, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, si dota di un Organismo indipendente di valutazione della performance”*;

RILEVATO che le disposizioni richiamate costituiscono norme di principio per le amministrazioni locali;

DATO ATTO in particolare che, per espressa previsione dell'art. 16 D.Lgs. 150/2009, l'art.14 D.Lgs. 150/2009 non trova applicazione per le autonomie locali, le quali possono discrezionalmente scegliere se costituire l'organismo indipendente di valutazione (OIV) oppure mantenere il Nucleo di Valutazione;

EVIDENZIATO che ciò risulta confermato anche dalla Commissione per la Valutazione, la Trasparenza, e l'Integrità delle Amministrazioni Pubbliche (CIVIT), che si è espressa al riguardo con deliberazione n. 121/2010;

RILEVATO, altresì, che anche l'ANCI con nota del 10 giugno 2013, assunta previo confronto con la CIVIT, ha riepilogato l'evoluzione normativa ed interpretativa sul tema ed ha concluso che resta facoltà di ciascun Comune optare per la forma ritenuta più idonea per la



costituzione dell'organismo di valutazione, salve le funzioni fondamentali evincibili dalle norme di principio recate dall'art.7 D.Lgs. 150/2009;

VISTO, inoltre, l'art.10 D.Lgs. 150/2009 secondo cui, al fine di assicurare la qualità, comprensibilità ed attendibilità dei documenti di rappresentazione della *performance*, le amministrazioni pubbliche redigono annualmente il Piano e la Relazione sulla *performance*;

EVIDENZIATO che, secondo le prime linee Guida elaborate dall'ANCI nel 2010 in ordine all'applicazione del decreto legislativo n.150/2009, tale disposizione, che disciplina nel dettaglio il Piano della Performance e la Relazione sulla Performance, non trova applicazione per gli Enti locali;

RILEVATO infatti che, come chiarito dall'ANCI, *“il contenuto di tali documenti (Piano della Performance e Relazione sulla performance) è pienamente assimilabile alla Relazione previsionale e programmatica allegata al Bilancio di previsione, al Piano esecutivo di gestione, al Piano dettagliato di obiettivi, al Rendiconto della gestione ed alla Relazione al rendiconto della gestione, che gli Enti sono già tenuti ad adottare ai sensi, rispettivamente, degli artt. 151,169, 197, c.2, lett. a), 227e 231 del D. lgs n.267/2000. Con l'adozione di tali atti, nel rispetto dei principi recati dagli artt. 4 e 5, comma 2, dunque, l'Ente realizza il ciclo di gestione della Performance”*;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 391 del 29/12/2010 con cui si è dato avvio alla procedura di istituzione dell'OIV, ritenendola più aderente al vigente quadro normativo di riferimento, legato a nuovi e innovativi metodi di valutazione della *performance*, rispetto alla nomina del Nucleo di Valutazione;

RICHIAMATA la successiva deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 28 marzo 2011 con cui è stato approvato il Regolamento per l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi (da ultimo modificato con deliberazione n.413 del 28.12.2012);

VISTO in particolare l'art.22 del richiamato regolamento comunale, secondo cui:

“1. L'Organismo indipendente di valutazione della performance esercita le attività di controllo strategico di cui all'articolo 6, comma 1, del citato decreto legislativo n. 286 del 1999, e riferisce, in proposito, direttamente all'organo di indirizzo politico-amministrativo ed inoltre:

a) monitora il funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza ed integrità dei controlli interni ed elabora una relazione annuale sullo stato dello stesso;

b) comunica tempestivamente le criticità riscontrate ai competenti organi interni di governo ed amministrazione, nonché alla Corte dei conti, all'Ispettorato per la funzione pubblica e alla Commissione di cui all'articolo 13 del D. Lgs. 150/2009;

c) valida la Relazione sulla performance di cui all'articolo 10 del D. Lgs. 150/2009 e ne assicura la visibilità attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'amministrazione;

d) garantisce la correttezza dei processi di misurazione e valutazione, nonché dell'utilizzo dei premi di cui al Titolo III, secondo quanto previsto dal presente decreto, dai contratti collettivi nazionali, dai contratti integrativi, dai regolamenti interni all'amministrazione, nel rispetto del principio di valorizzazione del merito e della professionalità;



e) propone, sulla base del sistema di cui all'articolo 7 del D. Lgs. 150/2009, all'organo di indirizzo politico-amministrativo, la valutazione annuale dei dirigenti di vertice e l'attribuzione ad essi dei premi di cui al Titolo III;

f) è responsabile della corretta applicazione delle linee guida, delle metodologie e degli strumenti predisposti dalla Commissione di cui all'articolo 13 del D. Lgs. 150/2009;

g) promuove e attesta l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità di cui al presente Titolo;

h) verifica i risultati e le buone pratiche di promozione delle pari opportunità.

3. L'Organismo indipendente di valutazione è costituito con provvedimento di Giunta Comunale per un periodo di tre anni. L'incarico dei componenti può essere rinnovato un'unica volta.

4. E' composto da tre componenti, nominati dal Sindaco, dotati di elevata professionalità ed esperienza, maturata nel campo del management, della valutazione della performance e della valutazione del personale delle amministrazioni pubbliche.

5. Cura annualmente la realizzazione di indagini sul personale dipendente volte a rilevare il livello di benessere organizzativo e il grado di condivisione del sistema di valutazione nonché la rilevazione della valutazione del proprio superiore gerarchico da parte del personale, e ne riferisce alla Commissione CIVIT.

6. La validazione della Relazione sulla performance di cui al comma 1, lettera c), è condizione inderogabile per l'accesso agli strumenti premiali del merito di cui al Titolo III del D. Lgs. 150/2009.

7. Le competenze e lo svolgimento dell'attività dell'Organismo Indipendente di valutazione sono disciplinate da apposito atto”;

RICHIAMATI i decreti ID 14396 del 2.4.2011 e ID 498317 del 30.3.2013 relativi alla nomina dei componenti dell'Organismo Indipendente di Valutazione;

VISTA la relazione illustrativa del Segretario Generale allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

RILEVATO che, nel quadro normativo delineato, la disposizione regolamentare sopra richiamata, che prevede tra le funzioni dell'OIV anche la validazione della Relazione sulla Performance, costituisce una disciplina di maggiore rigore rispetto a quanto previsto per il ciclo della performance negli enti locali;

RILEVATO che, peraltro, lo stesso regolamento di organizzazione (art.21, comma 6) stabilisce in proposito che “i documenti del ciclo delle performance sono il piano delle performance e la relazione sulle performance, ossia il documento di rendicontazione del grado di raggiungimento degli obiettivi, definito “report””;

RILEVATO che, dunque, anche dalla previsione regolamentare richiamata non emerge con chiarezza se il documento citato debba distinguersi o meno dagli atti tradizionalmente ed obbligatoriamente adottati dall'Ente nell'ambito dell'esercizio finanziario e del controllo di gestione, anche attraverso il monitoraggio dello stato di attuazione del PEG e del PDO;



CONSIDERATO che i dubbi interpretativi delineati sia in ordine alla portata della normativa nazionale che in relazione ai contenuti della regolamentazione comunale sull'argomento hanno prodotto, nella fase di prima applicazione del sistema-*performance* e di iniziale operatività dell'OIV, evidenti incertezze operative;

DATO ATTO, inoltre, che negli anni 2011 e 2012 il sistema comunale relativo al ciclo della *performance* non era a regime, in quanto solamente dall'anno 2013 sono state assegnate a tale funzione risorse umane specificamente dedicate;

VISTE le relazioni sulla *performance* relative agli anni 2011 e 2012, allegate al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, elaborate dal Segretario Generale sulla base delle risultanze del rendiconto della gestione (e, in particolare, della relazione illustrativa della Giunta ad esso allegata) oltre che degli esiti del controllo di gestione;

RILEVATO che i documenti in questione risultano coerenti con i risultati della gestione relativa agli anni considerati, quali emergono dal rendiconto della gestione e dall'esame degli esiti del monitoraggio periodico sullo stato di attuazione degli obiettivi;

DATO ATTO che:

- la Relazione al consuntivo 2011 è stata approvata con deliberazione di Giunta comunale n. 91 del 11.4.2012 e con deliberazione del Consiglio comunale n. 65 del 7 maggio 2012;
- la Relazione al consuntivo 2012 è stata approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 75 del 20.3.2013 e con deliberazione del Consiglio comunale n. 26 del 29 aprile 2013;

RITENUTO dunque che, considerata l'incerta applicazione del regolamento comunale richiamato e trattandosi della fase di prima applicazione del sistema, tali relazioni (per gli anni 2011 e 2012) possano essere validamente ratificate dalla Giunta comunale, anche in ragione della competenza di tale organo all'approvazione delle disposizioni regolamentari sull'organizzazione degli uffici e dei servizi;

RITENUTO inoltre che, considerata l'incerta applicazione del regolamento comunale richiamato e trattandosi della fase di prima applicazione del sistema, tali relazioni (per gli anni 2011 e 2012) possano essere validamente ratificate dalla Giunta comunale, anche in ragione della competenza di tale organo all'approvazione delle disposizioni regolamentari sull'organizzazione degli uffici e dei servizi;

RITENUTO dunque, attraverso tale ratifica, di sanare ogni incerta applicazione del regolamento comunale sulla questione, precisando che dalla mancata validazione preventiva dei documenti in esame, alla luce delle argomentazioni svolte, non possono farsi derivare effetti negativi e tantomeno sanzioni, soprattutto in ordine all'accesso agli strumenti premiali, essendo in ogni caso intervenuta da parte dell'OIV la valutazione dei dirigenti e la misurazione del grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati, nonché l'approvazione, da parte del Consiglio comunale, dei rendiconti della gestione per gli anni 2011 e 2012;



RICHIAMATA e CONDIVISA la relazione del Segretario Generale già approvata in allegato al PEG 2012 (deliberazione n. 279 del 12 settembre 2012) avente ad oggetto: "Riflessioni sul ciclo della performance e spunti per una evoluzione del percorso nel comune di Macerata nel triennio 2012-2015", riportata nella relazione illustrativa allegata al presente atto;

RITENUTO, inoltre, di stabilire, quale disposizione interpretativa del regolamento di organizzazione che, a decorrere dall'anno 2013, la relazione sulla *performance* debba essere prodotta a cura del Segretario Generale, condivisa dalla Giunta comunale e validata dall'OIV, assumendo progressivamente il significato di una "relazione delle relazioni" che assorbe, rielabora e sintetizza una serie di altri documenti, possibilmente esplicitandone il senso complessivo e consentendo una lettura di sistema della molteplicità di fonti disponibili in relazione all'attività ed al funzionamento dell'Ente;

PRESO ATTO che la relazione sulla *performance* per l'anno 2012 risulta, altresì, regolarmente pubblicata sul sito web istituzionale nella sezione "Amministrazione Trasparente";

EVIDENZIATO che, attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale, la Relazione sulla *performance* realizza compiutamente la propria finalità di "accountability" (cioè di rendicontabilità) dell'ente nel suo complesso, per la sua natura di documento in grado di comunicare all'esterno in modo integrato le informazioni sulla struttura e sull'attività;

RITENUTO, dunque, di stabilire che anche la relazione relativa all'anno 2011 sia pubblicata nell'apposita sezione del sito istituzionale, in applicazione delle disposizioni regolamentari e della normativa in materia di trasparenza recata ora dal D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e, prima della sua entrata in vigore, dall'art. 11 D.Lgs.150/2009;

RITENUTO inoltre che, per tale natura della relazione quale documento di sintesi che offre una lettura unitaria dell'ente nel suo complesso, la validazione della relazione sulla Performance non possa costituire "condizione inderogabile per l'accesso agli strumenti premiali del merito di cui al Titolo III del D. Lgs. 150/2009", come attualmente stabilito dall'art. 22, comma 6, del vigente regolamento di organizzazione;

RITENUTO infatti che, come già evidenziato, l'accesso agli strumenti premiali presuppone di per sé e in ogni caso che siano state effettuate la valutazione della dirigenza e la misurazione del grado di raggiungimento degli obiettivi gestionali, che come tali costituiscono una mera porzione delle informazioni che concorrono a descrivere la "performance" dell'ente complessivamente considerato, in un circolo relazionale virtuoso tra pubblica amministrazione e soggetti amministrati o portatori di interessi (*stakeholder*);

RITENUTO, pertanto, di abrogare l'art.22, comma 6, del vigente Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi, costituendo peraltro tale norma la mera trasposizione di disposizioni nazionali che mal si conciliano con l'ordinamento locale e con la nozione di Relazione sulla *performance* quale "relazione delle relazioni", nel senso anzidetto;



RITENUTO, altresì, opportuno formulare l'indirizzo che la relazione sulla *performance* si arricchisca progressivamente di dati e di valutazioni coerenti con l'evoluzione degli strumenti gestionali utilizzati dall'Ente, in modo da consentire una lettura unitaria della molteplicità di fonti disponibili in relazione all'attività ed al funzionamento dell'Ente stesso;

RITENUTO, per l'urgenza di provvedere in merito, di dover far uso della facoltà assentita dall'art. 134, comma 4, del T.U.E.L. n. 267/2000, rendendo la presente deliberazione immediatamente eseguibile, con separata votazione;

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica di cui all'art. 147 *bis* D.Lgs. 267/2000, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa rilasciato dal Segretario Generale;

VISTA l'attestazione del Dirigente del Servizio Servizi finanziari e del personale secondo cui il presente atto non necessita di parere di regolarità contabile, in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Ente;

DATO ATTO che la proposta riporta il visto di conformità dell'azione amministrativa apposto dal Segretario Generale;

RITENUTA la propria competenza ai sensi dell'art.48 D.Lgs. 267/2000;

DELIBERA

- 1) Di condividere i contenuti della relazione illustrativa redatta dal Segretario Generale ed allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale.
- 2) di ratificare le Relazioni sulla Performance relative agli anni 2011 e 2012 elaborate dal Segretario Generale ed allegate al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale.
- 3) Di dare atto che la Relazione sulla Performance relativa all'anno 2012 è pubblicata nel sito web istituzionale nella sezione "*Amministrazione Trasparente*".
- 4) Di stabilire che anche la Relazione sulla Performance relativa all'anno 2011 venga pubblicata nell'apposita sezione del sito web istituzionale.
- 5) Di stabilire, quale disposizione interpretativa del regolamento di organizzazione, che a decorrere dall'anno 2013 la relazione sulla *performance* debba essere elaborata a cura del Segretario Generale, condivisa dalla Giunta comunale e validata dall'OIV e che, in conseguenza di quanto espresso in narrativa, essa non debba precedere la liquidazione degli incentivi al personale, in quanto la relazione si configura come "relazione delle relazioni", cioè documento che sintetizza unitariamente gli altri documenti di organizzazione, programmazione e controllo, offrendo una lettura evolutiva e finalizzata degli stessi.
- 6) Di abrogare l'art.22, comma 6, del vigente Regolamento per l'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi.



- 7) Di formulare conseguentemente l'indirizzo che la Relazione sulla *performance* si arricchisca progressivamente di dati e di valutazioni coerenti con l'evoluzione degli strumenti gestionali utilizzati dall'Ente, in modo da consentire una lettura unitaria della molteplicità di fonti disponibili in relazione all'attività ed al funzionamento dell'Ente stesso.
- 8) Di dichiarare, stante l'urgenza, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, D.Lgs. 267/2000.

Il Responsabile del procedimento
f.to dott.ssa Claudia Manciola

Il Segretario Generale
per il parere favorevole di regolarità tecnica
f.to dott. Antonio Le Donne

Il Dirigente del Servizio Servizi Finanziari e del Personale
per l'attestazione che la proposta non necessita di parere contabile poiché non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente
f.to dott.ssa Roberta Pallonari

Il Segretario Generale
per il visto di conformità dell'azione amministrativa
f.to dott. Antonio Le Donne

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco
F.to Carancini Romano

Il Segretario Generale
F.to Le Donne Dott. Antonio

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente atto è affisso all'Albo Pretorio di questo Comune in data odierna per quindici giorni consecutivi.

Macerata, 16 Ottobre 2013

Il Segretario Generale
F.to Le Donne Dott. Antonio

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il presente atto è esecutivo:

[] Dopo il decimo giorno dalla data di pubblicazione sopra indicata.

[X] Lo stesso giorno in cui l'atto è adottato.

Macerata, li 16 Ottobre 2013

Il Segretario Generale
F.to Le Donne Dott. Antonio

La presente copia, in carta libera per uso amministrativo e d'ufficio è conforme all'originale.

Macerata, li 16 Ottobre 2013

Il Segretario Generale
Le Donne Dott. Antonio

<p>INVIO ATTI</p>

- Servizio del Segretario Generale
- Servizio Servizi al cittadino e all'impresa
- Servizio Servizi Finanziari e del Personale
- Servizio Servizi Tecnici
- Servizio Cultura e rapporti con Istituzione Macerata Cultura Biblioteca e Musei
- Servizio Servizi alla Persona
- Servizio Polizia Municipale
- Istituzione Macerata Cultura Biblioteca e Musei
- Ambito Territoriale Sociale n. 15