

## SERVIZIO SERVIZI ALLA PERSONA

### Determinazione N. reg. gen. 380 N. reg. Serv. 82 del 20-03-2019

**OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER IL SERVIZIO DI ASSISTENZA SCOLASTICA ALLA COMUNICAZIONE PER STUDENTI CON DISABILITÀ UDITIVE**

#### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SERVIZI ALLA PERSONA

Visti i seguenti riferimenti normativi:

- il vigente Statuto Comunale;
- i vigenti regolamenti di contabilità e sui contratti del Comune di Macerata;
- la Legge 7 Agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni;
- l'articolo 3 della Legge 13 Agosto 2010, n. 136 e successive integrazioni;
- l'art.26 della Legge 23-dicembre 1999 n. 488
- D.L. 95/2012 convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 7 agosto 2012, n. 135;
- il D.Lgs. n. 50/2016 "Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e ss.mm.ii.;
- la Legge Regionale n. 18/96 e s.m. con la quale la Regione Marche disciplina gli interventi a favore delle persone disabili e prevede compartecipazione alla spesa sostenuta dai Comuni per gli interventi ritenuti fondamentali;
- la Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, New York del 13 dicembre 2006, ratificata con legge n. 18 del 3 marzo 2009;
- La Costituzione Italiana, art. 3 "Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali", e art.6 "La Repubblica tutela con apposite norme le minoranze linguistiche";
- Il D.L. 509/88, "Norme per la revisione delle categorie delle minorazioni e malattie invalidanti, nonché dei benefici previsti dalla legislazione vigente per le medesime categorie, ai sensi dell'art. 2, comma 1, della legge 26 luglio 1988, numero 291"; d) la "Legge quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate" del 5 febbraio 1992 n. 104 e successive modifiche ed integrazioni; e) il Decreto Interministeriale 9 luglio 1992 applicativo dell'art. 13 della legge sopra ricordata, sui criteri di stipula degli accordi di programma;
- il DPR 24 febbraio 1994, denominato "Atto di indirizzo e coordinamento relativo ai compiti

delle Unità Sanitarie Locali in materia di portatori di handicap”;

- la Legge n. 328 del 8 novembre 2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la nota Prot. n. 3390 del 30 novembre 2001 emanata dal Ministero dell’Istruzione in merito all’assistenza di base agli alunni con disabilità;
- il DPCM n. 185 del 23 febbraio 2006 “Regolamento recante modalità e criteri per l’individuazione dell’alunno come soggetto in situazione di handicap, ai sensi dell’art. 35, comma 7 della legge 27 dicembre 2006, n. 289”;
- D.lgs 13/04/2017 n. 63 “Effettività del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell’articolo 1, commi 180 e 181, lettera f), della legge 13 luglio 2015, n. 107”;
- D.lgs 13 aprile 2017 n. 66 “Norme per la promozione dell’inclusione scolastica degli studenti con disabilità, a norma dell’articolo 1, commi 180 e 181, lettera c), della legge 13 luglio 2015, n. 107”;
- le Linee-guida per l’integrazione scolastica degli alunni con disabilità con Nota MIUR n. 4274 del 4 agosto 2009;
- la L.R. 18/96 es.m. con la quale la regione Marche disciplina gli interventi a favore delle persone disabili
- Legge Regionale 1 dicembre 2014, n. 32 “ Sistema regionale integrato dei servizi sociali a tutela della persona e della famiglia”.
- Legge 104/1992, art.13 “Integrazione scolastica” comma 3 e D.G.R. n. 1379/2016 - Approvazione del profilo professionale di Assistente all’autonomia e alla comunicazione per la disabilità e del relativo standard formativo”

Visto il quadro normativo nazionale e regionale che prevede la realizzazione di iniziative dirette a soggetti portatori di handicap relativi al linguaggio ed alla comunicazione sonora, volte all’abbattimento delle barriere di comunicazione;

Dato atto che diversi studenti residenti nel Comune di Macerata necessitano di assistenza scolastica volta all’abbattimento delle barriere al linguaggio ed alla comunicazione sonora;

Preso atto che è necessario procedere alla esternalizzazione delle attività volte all’abbattimento delle barriere di comunicazione degli studenti con disabilità uditive, poiché il personale in servizio presso il Comune di Macerata, non è sufficiente preparato ed in numero tale da poter garantire un adeguato servizio di assistenza scolastica alla comunicazione;

Preso atto che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l’esistenza di rischi di interferenze nell’esecuzione dell’appalto in oggetto e che, in conformità a quanto previsto dall’art. 26 comma 3 del D.Lgs 81/2008 e dalla determinazione AVCP nr. 3/2008 per le modalità di svolgimento dell’appalto, non sussistono tali rischi di interferenza e, pertanto, i costi per la sicurezza per rischi da interferenza sono pari a zero;

Ritenuto opportuno, con il presente atto, adottare gli opportuni e necessari atti finalizzati all’avvio della procedura per l’affidamento dei suddetti servizi;

Considerato che il progetto in oggetto prevede la realizzazione per i servizi in oggetto del numero di ore di seguito specificato:

- assistenza scolastica alla comunicazione, circa 2.700 ore ad anno scolastico;

Considerato altresì che la durata dell’affidamento è prevista dal 01/05/2019 al 30/04/2022 per complessivi € 162.000,00 (oltre IVA se dovuta), con l’espressa facoltà, prevista dagli artt. 35 e 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016 (qualora ritenuta idonea e conveniente per l’ente affidante e qualora riapprovata dal Comune di Macerata, fatta salva ulteriore disponibilità di finanziamenti da destinarsi agli interventi stessi), di procedere al rinnovo del contratto alle medesime condizioni presumibilmente per 3 ulteriori anni per € 162.000,00 (oltre Iva se dovuta), senza che ciò costituisca in alcun modo un obbligo per l’Ente Affidante, ed alla proroga tecnica prevista nel Capitolato per giorni 180 (CENTOTTANTA) per un importo massimo di ulteriori € 18.000,00 (oltre IVA se dovuta);

Precisato inoltre che in considerazione della facoltà di rinnovo del contratto alle medesime condizioni e di proroga tecnica, come sopra specificato, l'importo complessivo massimo dell'affidamento comprensivo del lotto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del Codice, deve stimarsi in via presunta in € 342.000,00 oltre Iva se dovuta;

Dato atto che l'amministrazione comunale si riserva di recedere dal contratto di cui alla presente determinazione o di rivederne le condizioni economiche, ove vengano in essere i presupposti di cui all'art. 1, comma 13, del D.L. 95/2012, convertito dalla L. 135/2012;

Atteso che, trattandosi di affidamento di servizi sociali di cui all'allegato IX del D. Lgs. 50/2016, allo stesso si applicano le norme di cui all'art.142 e ss. del D. Lgs. 50/2016 e quelle espressamente richiamate nei documenti di gara nel rispetto dei principi di cui all'art.30 del citato decreto legislativo;

Ritenuto di procedere:

- all'approvazione del Capitolato di gara, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, il quale prevede un lotto, ossia "servizio di assistenza scolastica alla comunicazione per studenti con disabilità uditive";
- all'approvazione del Disciplinare unitamente ai relativi allegati, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, anche se non materialmente allegati allo stesso e conservati agli atti della stazione appaltante;

Ritenuto altresì di individuare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, prendendo in considerazione gli elementi e sub-elementi indicati all'art. 9 del Capitolato secondo le modalità ed i termini nello stesso stabiliti;

Preso atto che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dal Decreto Legge 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 135, nel favorire sempre più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement) prevede l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure per gli acquisti di beni e servizi pari o superiori a € 1.000,00 e inferiori alla soglia di rilievo comunitario (art. 1 comma 450 della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 2 comma 502 lett. B) della Legge 208/2015);

Dato atto che i servizi in oggetto sono presenti nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

Visto l'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 in base al quale le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 che espressamente prevede la necessità di adottare apposito provvedimento a contrattare, indicante il fine da perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

Precisato conseguentemente che:

- il fine è la realizzazione di un'iniziativa diretta a studenti portatori di handicap relativi al linguaggio ed alla comunicazione sonora, volte all'abbattimento delle barriere di comunicazione;
- l'oggetto consiste nell'affidamento del servizio di assistenza scolastica alla comunicazione per alunni con disabilità sensoriale uditiva, residenti nel Comune di Macerata, frequentanti gli anni scolastici 2018/2019, 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022;
- l'affidamento è costituito da un unico lotto;
- la forma di conclusione del contratto è individuata nella sottoscrizione con firma digitale del documento informatico generato dal Sistema MEPA;
- le clausole ritenute essenziali sono contenute nel capitolato d'appalto e nei documenti di gara da approvare con la presente Determinazione;
- la modalità di scelta del contraente è individuata con ricorso al Mercato Elettronico della

Pubblica Amministrazione mediante RDO aperta a tutti i fornitori regolarmente iscritti al MePA al bando “servizi”, categoria “servizi sociali”;

- la procedura RDO aperta a tutti i fornitori sarà presente nel portale MePA per non meno di 18gg dalla data di pubblicazione;
- il criterio di aggiudicazione è quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, prendendo in considerazione gli elementi e sub-elementi indicati all’art. 9 del Capitolato secondo le modalità ed i termini nello stesso stabiliti. L’aggiudicazione avverrà per singoli lotti anche in presenza di una sola offerta valida;

Dato atto che in adempimento alla legge 13.08.2010, n. 136 e s.m.i. è stato assegnato alla spesa di cui al presente atto il seguente codice CIG: 78362641A0;

Ritenuto che la spesa dovrà essere sostenuta con i fondi iscritti al Bilancio come da seguente schema:

- € 30.000,00 al Bilancio 2019 Capitolo 1.615.201 Articolo 2584;
- € 54.000,00 al Bilancio 2020 Capitolo 1.615.201 Articolo 2584;
- € 54.000,00 al Bilancio 2021 Capitolo 1.615.201 Articolo 2584;
- € 24.000,00 al Bilancio 2022 Capitolo 1.615.201 Articolo 2584;

Ritenuto opportuno impegnare la somma pari a € 30.000,00 al Bilancio 2019 Capitolo 1.615.201 Articolo 2584;

Dato atto che la spesa relativa agli anni 2020-21-22 sarà impegnata con successivo atto dirigenziale;

Visto l’Art. 113. (Incentivi per funzioni tecniche) del D. Lgs. 50/2016;

Visto il verbale di intesa con il quale viene approvata la proposta di regolamento per gli incentivi per funzioni tecniche siglato in data 20/11/2018 dal Comune di Macerata e dalla parte Sindacale;

Ritenuto di individuare la Dr.ssa Michela Tramannoni (Istruttore Amministrativo del Comune di Macerata) quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), la dott.ssa Maria Paola Agasucci (Assistente Sociale del Comune di Macerata) quale Direttore di Esecuzione e il Dott. Walter Gismondi incaricato alla predisposizione ed al controllo delle procedure di gara;

Ritenuto opportuno impegnare l’apposito fondo per l’incentivo per le funzioni tecniche da erogarsi per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti al riguardo incaricati, per un importo massimo pari al 1,9% di € 342.000,00 e ammontante a complessivi € 6.433,02 al Cap. 1.615.201 Art. 2584 secondo il seguente schema:

- € 885,00 al Bilancio 2019 Capitolo 1.615.201 Articolo 2584;
- € 2.774,01 al Bilancio 2020 Capitolo 1.615.201 Articolo 2584;
- € 2.774,01 al Bilancio 2021 Capitolo 1.615.201 Articolo 2584;

Preso atto che la stazione appaltante è tenuta al pagamento del contributo ex L. 266/05 pari ad € 225,00, trattandosi di affidamento di importo maggiore a € 300.000,00 e inferiore a € 500.000,00, previsto all’art.2 della deliberazione dell’Autorità Nazionale Anticorruzione 1300 del 20 dicembre 2017 e che tale spesa, trova copertura con le disponibilità iscritte al Bilancio 2019 Capitolo 1.615.213, Articolo 8446;

Visto l’art. 183 del d.lgs. 267/00;

Attestato che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d’interessi, ai sensi dell’art. 6 bis L. 241/1990, dell’art. 6 D.P.R. 6212013 e del Codice di comportamento comunale;

Accertato, ai sensi dell’art. 183 comma 8 del D. Lgs. 267/2000 che il programma dei pagamenti derivante dall’adozione del presente atto è compatibile coi relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Ritenuto che in questa fase il presente atto necessita del visto di regolarità contabile attestante la copertura

finanziaria ai sensi dell'art.147 bis, comma 1 e dell'art. 153 comma 5 del D. Lgs. 267/2000, in quanto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n° 267 del 18.8.2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e quanto previsto dal vigente Regolamento di Contabilità in materia di determinazioni dirigenziali;

Ritenuto di dover esprimere parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147/bis del D. Lgs. 267/2000;

Per quanto ciò premesso;

#### DETERMINA

1. Di richiamare ed approvare la narrativa che precede quale parte integrante e sostanziale del dispositivo di cui al presente atto.
2. Di approvare il capitolato d'appalto disciplinante termini e condizioni della presente procedura di affidamento quale parte integrante e sostanziale del presente atto.
3. Di approvare il disciplinare di gara ed i relativi allegati, che si considerano parte integrante e sostanziale del presente atto anche se non materialmente allegati allo stesso ma conservati agli atti della Stazione Appaltante;
4. Di avviare per le motivazioni espresse in narrativa l'indizione della procedura di gara mediante ricorso a RDO - MEPA in un unico lotto per il servizio di assistenza scolastica alla comunicazione per alunni con disabilità sensoriale uditiva per l'importo a base d'asta pari ad € 162.000,00 oltre IVA se dovuta indicativamente dal 01/05/2019 al 30/04/2022.
5. Di dare atto dell'espressa facoltà, prevista dagli artt. 35 e 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016 (qualora ritenuta idonea e conveniente per l'ente affidante e qualora riapprovata dal Comune di Macerata, fatta salva ulteriore disponibilità di finanziamenti da destinarsi agli interventi stessi), di procedere al rinnovo del contratto alle medesime condizioni presumibilmente per 3 ulteriori anni per complessivi € 162.000,00 (oltre Iva se dovuta), senza che ciò costituisca in alcun modo un obbligo per l'Ente Affidante, ed alla proroga tecnica prevista nel Capitolato per giorni 180 per un importo massimo di ulteriori € 18.000,00 (oltre IVA se dovuta).
6. Di procedere all'individuazione della migliore offerta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base degli elementi e sub-elementi indicati all'art. 9 del Capitolato.
7. Di impegnare la complessiva somma di € 30.000,00 al Bilancio 2019, Capitolo 1.615.201 Articolo 2584 per l'affidamento del servizio.
8. Di dare atto che l'assunzione e quantificazione degli impegni definitivi di spesa viene subordinata all'esito dell'aggiudicazione della procedura di evidenza pubblica.
9. Di dare atto altresì che la spesa per gli eventuali rinnovo e proroga tecnica sarà impegnata con atti successivi all'approvazione, fatta salva ulteriore disponibilità di finanziamenti da destinarsi allo scopo.
10. Di dare atto che l'adozione del presente provvedimento determina il rispetto degli obblighi di "tracciabilità" di cui all'Art. 3, della legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217; per il suddetto affidamento è stato assegnato il seguente codice CIG: 78362641A0:

11. Di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dr.ssa Michela Tramannoni.
12. Di indicare quale Direttore di Esecuzione del Contratto la Dr.ssa Maria Paola Agasucci.
13. Di incaricare alla predisposizione ed al controllo delle procedure di gara il Dott. Walter Gismondi.
14. Di impegnare al Cap. 1.615.201, Art. 2584, l'apposito fondo per l'incentivo per le funzioni tecniche di cui al su richiamato art. 113 del D.Lgs. 50/2016 da erogarsi per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti al riguardo incaricati, per un importo massimo pari al 1,9% di € 342.000,00 e ammontante a complessivi € 6.433,02 secondo il seguente schema:
  - € 885,00 al Bilancio 2019 Capitolo 1.615.201 Articolo 2584;
  - € 2.774,01 al Bilancio 2020 Capitolo 1.615.201 Articolo 2584;
  - € 2.774,01 al Bilancio 2021 Capitolo 1.615.201 Articolo 2584.
15. Di dare atto che la stazione appaltante è tenuta al pagamento del contributo ex L. 266/05 pari ad € 225,00, trattandosi di appalto di importo maggiore a € 300.000,00 e inferiore a € 500.000,00, previsto all'art.2 della deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione 1300 del 20 dicembre 2017 e di impegnare quindi la cifra di € 225,00 al bilancio 2019 Capitolo 1.615.201 Articolo 2584.
16. Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000.
17. Di dare atto che è stata accertata, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs. 267/2000, la compatibilità del programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.
18. Di attestare che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interessi, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale.
19. Di trasmettere il presente provvedimento ai Servizi Finanziari e del Personale per l'apposizione ai sensi degli artt. 147 bis co. 1 e 153 co. 5 del D.Lgs. 267/2000 del visto di regolarità contabile.
20. Di pubblicare il presente provvedimento all'Albo Pretorio e sul profilo del committente nella specifica sezione di Amministrazione Trasparente.

Di dare atto che è stata accertata, ai sensi dell'art. 183 TUEL, comma 8, la compatibilità del programma dei pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio di bilancio;

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Di attestare che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interessi, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale.

**IL DIRIGENTE**

**SERVIZIO SERVIZI ALLA PERSONA**  
**DOTT. GIANLUCA PULITI**

---

*Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.*