

**OGGETTO: Approvazione progetto per l'equità fiscale.**

L'anno duemiladue, addì ventisette del mese di febbraio in Macerata e nella sede Municipale, alle ore 9.15

Convocata nelle forme prescritte, si è riunita la Giunta Municipale nelle persone seguenti:

**PRESIDENTE:** Meschini Giorgio

**ASSESSORI:** Marconi Lorenzo  
Bianchini Sport Massimiliano  
Compagnucci Mauro  
delle Fave Raffaele  
Di Pietro Stefano  
Lattanzi Michele

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dr. Luciano Salciccia.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

## LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che in sede di approvazione del bilancio di previsione l'Amministrazione Comunale ha inteso continuare il progetto per l'equità fiscale intrapreso nell'anno 2001, che, oltre ad essere in linea con tutta la recente legislazione in materia di riforma delle Autonomie Locali e di disciplina dei tributi locali, la quale impone, con sempre maggiore urgenza, la riorganizzazione e la modernizzazione del sistema impositivo locale, ha positivamente dimostrato la capacità della struttura comunale di far fronte con le risorse umane e professionali presenti al suo interno ad operazioni complesse sotto il profilo giuridico-amministrativo;

Che questi interventi legislativi, che determinano di fatto un mutamento sostanziale nel ruolo dell'Amministrazione comunale chiamata a partecipare attivamente sia alla formazione della quantità del prelievo tributario, sia alla sua gestione in termini di informazione, controllo, accertamento e gestione del contenzioso, si iscrivono in un generale disegno evolutivo dei rapporti tra Stato ed Autonomie Locali nel quale la capacità di riscossione dei tributi da parte di queste ultime, sarà sempre più rilevante per garantire la funzionalità delle strutture operative e l'effettiva erogazione dei servizi pubblici;

Atteso che l'esigenza di giustizia contributiva e di equità fiscale, che consenta di evitare l'inasprimento tributario a carico dei cittadini più attenti e di mantenere ai livelli più bassi i prelievi fiscali comunali con innegabili benefici per le categorie socialmente più deboli e meno abbienti, rende opportuna ed improcrastinabile un'azione capillare di riordino complessivo di tutte le entrate tributarie di competenza dell'Amministrazione, tramite un'indagine conoscitiva dei soggetti passivi e degli elementi oggettivi che costituiscono i presupposti d'applicazione dei tributi comunali;

Ritenuto opportuno individuare come fase di realizzazione del progetto per l'anno 2002 l'attività di controllo relativamente a due settori, quello delle aree fabbricabili avviato nel 2001 e quello del controllo della tassa rifiuti solidi urbani, individuati come possibili ambiti di accertamento;

Considerato altresì che con la realizzazione del progetto è stato previsto nel bilancio di previsione bilancio 2002 un introito di Euro 619.750;

Visto il regolamento sull'imposta comunale sugli immobili approvato con deliberazione commissariale n. 77 del 29 febbraio 2000, il quale all'art. 5 prevede la destinazione di una parte del gettito ICI al potenziamento dell'ufficio tributi e alla attribuzione di compensi incentivanti al personale addetto;

Considerato che la Giunta Municipale è tenuta a determinare entro il 30 aprile due misure percentuali, l'una non superiore al due per mille a valere sul gettito ICI riscosso nell'anno precedente, l'altra non superiore al quindici per cento da conteggiare sui maggiori proventi riscossi per l'ICI nell'esercizio trascorso in conseguenza dei risultati ottenuti a seguito del

perseguimento dell'evasione;

Che con la medesima deliberazione gli importi come sopra determinati sono destinati in parte al finanziamento di acquisti di attrezzature e dotazione, anche di personale, per l'Ufficio Tributi e in parte all'attribuzione di compensi incentivanti al personale che partecipa all'attività di recupero dell'evasione fiscale, in base a criteri generali concordati con le rappresentanze sindacali;

Ritenuto di poter ricomprendere nell'ambito di tale attività di potenziamento il progetto di equità fiscale all'uopo predisposto dal Dirigente del Servizio Finanziario;

Ritenuto di dover provvedere al riguardo tenuto conto che nell'anno 2001 il gettito ICI accertato è pari a Euro 6.286.196,70, mentre i proventi derivanti dall'attività di liquidazione e accertamento dell'imposta sono stati pari a Euro 857.763,04 (proventi totali);

Considerato che l'analogo progetto per l'anno 2001 veniva posto all'attenzione delle OO.SS., nel corso di apposita riunione delle delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale, e che pertanto, nell'ottica della necessaria continuità degli obiettivi ivi dedotti, sia estremamente opportuno attivare con il medesimo strumento i presupposti per il conseguimento delle illustrate finalità, come anticipato in sede di confronto sindacale del 9 Febbraio u.s., tenuto conto, oltretutto, della autonoma fonte di finanziamento dei previsti compensi incentivanti, in base alla specifica normativa in materia;

Dato atto che la proposta di delibera ha fatto capo al Servizio Finanziario, il cui Dirigente ne ha attestato la regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U.E.L. n. 267/2000;

Attesa la competenza della Giunta Comunale ai sensi dell'art. 48 del T.U.E.L. n. 267/2000;

Vista la legge 662/96 e il decreto legislativo 446/97;

Con voti unanimi, resi nei modi di legge;

### **DELIBERA**

1. Approvare il progetto per l'equità fiscale predisposto dal Dirigente del Servizio Finanziario e dettagliatamente descritto nell'allegato A che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, dando atto che lo stesso verrà realizzato con le seguenti modalità:
  - Operazione di verifica e controllo in materia di ICI e Tassa rifiuti solidi urbani dettagliatamente descritte nell'allegato effettuate dal personale interno ( personale appartenente a Ufficio Tributi, Servizio Gestione del Territorio, CED, Messi notificatori) al di fuori del normale orario di servizio finanziato con compensi incentivanti previsti

dalla legge 662/96 dal decreto legislativo 446/97, nonché dal vigente regolamento comunale sull'ICI approvato con deliberazione commissariale n.77 del 29/02/2000;

2. Dare atto che il progetto venga realizzato dai dipendenti individuati nell'allegato A di concerto da parte dei dirigenti interessati , stabilendo che l'importo da corrispondere a ciascuno venga determinato tenendo conto delle categorie e delle posizioni economiche del personale compreso nel gruppo di lavoro, per il complessivo impegno extra orario richiesto, applicando alla relativa tariffa per lavoro straordinario i seguenti coefficienti di maggiorazione, diversificati in base al ruolo rivestito nello sviluppo del progetto:
- istruttori coefficiente di maggiorazione 2,8  
 esecutori coefficiente di maggiorazione 2

N°	Nominativo	Cat	Servizio	Ore	Compenso
1	Domizioli Mario	C3	tributi	150	4615,80
2	Girolimetti Loretta	C3	tributi	100	3077,2
3	Capuano Eleonora	C2	tributi	150	4485,6
4	Santoni Claudia	C1	tributi	150	4359,2
5	Ilari Ivo	B4	tributi	50	1001
6	Pagnanelli Filiberto	B5	tributi	100	2040
7	Mozzicafreddo Giovanni	B4	tributi	150	4204,2
8	Rogani Giustina	B2	tributi	50	946
9	Marcantoni Piero	D2	urbanistica	70	2361,8
11	Francavilla Dante	D3	ced	30	1107,12
12	Antinori Luana	C2	ced	30	897,12
13	Andrenelli Stefano	C2	ced	30	897,12
14	Micozzi Virginio	B5	A f f . Generali	80	1632
15	Luzi Giuseppe	B3	A f f . Generali	80	1568
16	Pazzarelli Mario	B1	A f f . Generali	80	1483,2
17	Monachesi Mario	B3	A f f . Generali	40	784
					35.459,36

La liquidazione del premio avviene per l'intero a fronte del completo raggiungimento degli obiettivi di progetto; nel caso di parziale raggiungimento il premio viene ridotto proporzionalmente. Nessun premio verrà corrisposto per risultati inferiori al 50% di quanto prestabilito; in tal caso viene garantito il solo pagamento, alla tariffa contrattuale prevista per il lavoro straordinario, delle ore prestate al fuori del normale orario di lavoro. La valutazione quali-quantitativa dei risultati ottenuti è certificata dal Nucleo di valutazione, ad ultimazione avvenuta.

Nel caso di raggiungimento totale o parziale degli obiettivi, la liquidazione dei premi individuali avverrà sulla base della apposita scheda di valutazione, allegata nel presente atto per farne parte integrante e sostanziale, utilizzando una scala di valori da 1 a 20 da esprimersi in relazione al

a) livello dei risultati individuali raggiunti

b) livello di impegno, precisione e qualità della prestazione offerta.

Nessun premio è corrisposto per punteggi individuali inferiori a 13.

3. Stabilire che la funzione di coordinatore del progetto venga svolta dalla dipendente dott.ssa Pallonari Roberta, alla quale in data 15/11/2001 è stata conferita posizione organizzativa ai sensi degli artt. 8 e seguenti del CCNL 31/3/1999.
4. Stabilire altresì che alla dipendente sopra menzionata, così come previsto dall'art. 8 del CCNL 5/10/2001 Biennio economico 2000-2001 che destina le risorse previste per l'incentivazione della lotta all'evasione di cui al comma 3 art. 57 legge 662/96 alla incrementazione della retribuzione di risultato del personale incaricato delle posizioni organizzative competenti per materia, anche ad integrazione del limite percentuale massimo stabilito dall'art. 10, comma 3 del CCNL 31/03/1999, venga corrisposto, al raggiungimento degli obiettivi di cui al presente progetto, un compenso aggiuntivo alla retribuzione di risultato suddetta fissato nell'importo massimo di Euro 2500, da liquidare in misura proporzionale al raggiungimento degli obiettivi secondo quanto meglio precisato nell'allegato progetto.
5. Determinare nel due per mille la percentuale a valere sul gettito ICI 2001 pari a Euro 12.572 e nel 7,5 per cento la percentuale sui proventi riscossi per l'ICI nell'esercizio trascorso in conseguenza dei risultati ottenuti a seguito del perseguimento dell'evasione, pari a Euro 64.332 ;
6. Stabilire che la somma di Euro 76.904 come sopra risultante sia così suddivisa:
  - Euro 24.904 per il finanziamento di acquisti di attrezzature e dotazione, anche di personale, per l'Ufficio Tributi;
  - Euro 38.382 per l'attribuzione di compensi incentivanti al personale che partecipa all'attività di recupero dell'evasione fiscale;
  - Euro 13.618 quale stima degli oneri riflessi a valere sui compensi incentivanti al personale;
7. Stabilire che i costi diretti di realizzazione del progetto, individuati in Euro 63.286 vengano finanziati con la seguente imputazione :
  - per Euro 24.904 (acquisizione di beni e servizi) al cap. 1.107.013, Azione 1495, impegno 855/2002
  - per Euro 38.382 (compensi incentivanti) al cap 1.107.007 Azione 1673 Impegno 387/2001 (Euro 17.559,53) e imp. 377/2002 (Euro 20.822,47);

8. Stabilire altresì che gli oneri riflessi posti a carico del Comune pari presuntivi Euro 13.618 vengano finanziati con imputazione ai corrispondenti capitoli della spesa del personale

## PROGETTO PER L'EQUITA' FISCALE 2002

Il progetto consiste nella effettuazione di operazioni di accertamento relative alle aree fabbricabili e ai controlli in materia di tassa rifiuti solidi urbani

### OBIETTIVI DEL PROGETTO

- Avendo effettuato le operazioni di censimento delle aree edificabili nel corso dell'anno 2001 restano ancora da effettuare le operazioni di rilevazione, classificazione, individuazione delle proprietà relativamente a ciascun anno di imposta delle particelle ricadenti nelle aree edificabili, nonché la stima delle singole aree sulla base dei parametri forniti dalla Commissione all'uopo istituita.
- Controllo dei valori dichiarati e stimati ed emissioni di avvisi previo contraddittorio con i contribuenti.
- Controllo della evasione totale in materia di tassa rifiuti solidi urbani mediante incrocio fra la banca dati dei soggetti passivi e le utenze Enel
- Verifica a campione della superficie dichiarata in materia di tassa rifiuti solidi urbani mediante utilizzo delle superfici e planimetrie catastali.

### DURATA DEL PROGETTO

La durata del progetto è compresa tra i seguenti termini:

Inizio: data di approvazione

Fine: 31/12/2002

### FASI DI VERIFICA

Oltre alla verifica finale del raggiungimento degli obiettivi è prevista una verifica intermedia al 31/07/2001

- A) La fase di verifica intermedia, condotta dal Dirigente del Servizio Finanziario, sarà orientata a valutare l'apporto partecipativo e attitudinale del gruppo di lavoro, nonché a monitorare l'efficacia delle azioni intraprese in relazione agli obiettivi da raggiungere, anche in funzione di eventuali aggiustamenti operativi che si rendessero necessari nel corso degli interventi.
- B) La verifica finale, condotta dal Dirigente del Servizio Finanziario d'intesa con il Direttore Generale dell'Ente, prevede la stesura di una relazione di carattere tecnico sull'esito del lavoro svolto e dei risultati ottenuti in relazione ai prestabiliti obiettivi, nonché la compilazione di una apposita scheda contenente la valutazione della prestazione resa da ogni singolo partecipante al gruppo di lavoro, in base ai seguenti parametri:
  - Livello dei risultati individuali raggiunti;
  - Livello di impegno, precisione e qualità della prestazione offerta.

### PERSONALE

Ai fini della realizzazione di quanto precede si ritengono necessarie le seguenti figure professionali, nelle unità a fianco di ciascuna indicate. Tali figure dovranno garantire, nell'ambito del complessivo impegno richiesto, un numero di ore extra orario di lavoro ordinario, suddiviso

secondo il seguente prospetto:

Istruttori Serv. Fiscale	4	150	600
Istruttori Serv. Fiscale	1	100	100
Istruttori Serv. Urbanistica	1	70	70
Istruttori Servizio Informatico	3	30	90
Esecutori	2	50	100
Esecutori	1	100	100
Messi notificatori	3	80	240
Messi notificatori	1	40	40

Di concerto con i Dirigenti dei Servizi Gestione del Territorio e Affari Generali sono stati individuati i seguenti dipendenti ritenuti idonei al conseguimento degli obiettivi correlati al presente progetto:

N°	Nominativo	Cat	Servizio	Funzione
1	Pallonari Roberta	D4	tributi	coordinatore
2	Domizioli Mario	C3	tributi	istruttore
3	Girolimetti Loretta	C3	tributi	istruttore
4	Capuano Eleonora	C2	tributi	istruttore
5	Santoni Claudia	C1	tributi	istruttore
6	Ilari Ivo	B4	tributi	esecutore
7	Pagnanelli Filiberto	B5	tributi	esecutore
8	Mozzicafreddo Giovanni	B4	tributi	istruttore
9	Rogani Giustina	B2	tributi	esecutore
10	Marcantoni Piero	D2	urbanistica	istruttore
11	Francavilla Dante	D3	ced	istruttore
10	Antinori Luana	C2	ced	istruttore
11	Andrenelli Stefano	C2	ced	istruttore
12	Micozzi Virginio	B5	affari generali	messo
13	Luzi Giuseppe	B3	affari generali	messo
14	Pazzarelli Mario	A3	affari generali	messo
15	Monachesi Mario	B3	affari generali	messo



Le funzioni di coordinamento sono affidate alla dott.ssa Pallonari Roberta, Funzionario del Servizio Tributi ed incaricata della relativa area di posizione organizzativa con determinazione dirigenziale n. 673/45 del 15/11/2001.

A tale figura di coordinamento fanno capo le responsabilità attuative del progetto in argomento, finalizzate al conseguimento dei connessi obiettivi, nell'ambito dei contenuti prestazionali e del relativo ambito gestionale, come stabiliti nel provvedimento dirigenziale sopra indicato.

In relazione alla disciplina contrattuale di Comparto in materia di retribuzione di posizione e di risultato degli incaricati di posizione organizzativa (artt. 8 e segg. CCNL 31/3/1999 nonché art. 8 CCNL 5/10/2001) alla medesima viene destinato un compenso economico ad incremento della retribuzione di risultato, secondo quanto stabilito dal menzionato art. 8 del CCNL 5/10/2001, fissato nell'importo massimo di Euro 2500, da corrispondersi in misura proporzionale al raggiungimento degli obiettivi prestabiliti, comportanti in via revisionale in un introito per l'Ente di Euro 619.750.

#### COSTI DEL PROGETTO

Il progetto ha un costo totale di Euro 76.904 così suddivisi

- Euro 24.904 per il finanziamento di acquisti di attrezzature e dotazione per l'Ufficio Tributi;
- Euro 52.000 per l'attribuzione di compensi incentivanti al personale che partecipa all'attività di recupero dell'evasione fiscale.

#### ENTRATE DERIVANTI DEL PROGETTO

Dalla realizzazione del progetto è previsto un introito di Euro 619.750

Macerata li 12/02/2002

Il Dirigente del Servizio Finanziario  
Rag. Mario Palmieri

#### PROGETTO EQUITA' FISCALE

##### *SCHEDA DI VALUTAZIONE INDIVIDUALE*

per gli appartenenti al gruppo di lavoro incaricato della realizzazione del progetto

NOMINATIVO \_\_\_\_\_, Cat \_\_\_\_\_, Pos.econ. \_\_\_\_\_

##### Fattori di valutazione:

**A) livello dei risultati individuali raggiunti (valore max parziale =10):**

**60 del 27 FEBBRAIO 2002 PROT. N. 3473**

10

minimo								massimo	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

**B) livello di impegno, precisione e qualità della prestazione offerta (valore max parziale =10)**

minimo								massimo	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

**TOTALE PUNTEGGIO (A+B)**

**N.B.** nessun premio è corrisposto per punteggio totale inferiore a 13

Macerata, li \_\_\_\_\_

**Il Dirigente Servizio Finanziario**

\_\_\_\_\_

*Per presa visione: Il Dipendente* \_\_\_\_\_

**60 del 27 FEBBRAIO 2002 PROT. N. 3473**