

OGGETTO: Progetto Equità fiscale 2004.

L'anno duemilaquattro, addì quattordici del mese di aprile in Macerata e nella sede Municipale, alle ore 10,30

Convocata nelle forme prescritte, si è riunita la Giunta Municipale nelle persone seguenti:

PRESIDENTE: Marconi Lorenzo – Vice Sindaco

ASSESSORI: Bianchini Sport Massimiliano
delle Fave Raffaele
Di Pietro Stefano

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Generale Dr. Vittorio Gianangeli.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che in sede di approvazione del bilancio di previsione l'Amministrazione Comunale ha inteso continuare il progetto per l'equità fiscale intrapreso nell'anno 2001, che, oltre ad essere in linea con tutta la recente legislazione in materia di riforma delle Autonomie Locali e di disciplina dei tributi locali, la quale impone, con sempre maggiore urgenza, la riorganizzazione e la modernizzazione del sistema impositivo locale, ha positivamente dimostrato la capacità della struttura comunale di far fronte con le risorse umane e professionali presenti al suo interno ad operazioni complesse sotto il profilo giuridico-amministrativo;

Premesso che questi interventi legislativi, che determinano di fatto un mutamento sostanziale nel ruolo dell'Amministrazione Comunale chiamata a partecipare attivamente sia alla formazione della quantità del prelievo tributario, sia alla sua gestione in termini di informazione, controllo, accertamento e gestione del contenzioso, si iscrivono in un generale disegno evolutivo dei rapporti tra Stato ed Autonomie Locali nel quale la capacità di riscossione dei tributi da parte di queste ultime, sarà sempre più rilevante per garantire la funzionalità delle strutture operative e l'effettiva erogazione dei servizi pubblici;

Premesso che tale modernizzazione diviene indispensabile al fine di garantire al Comune sicure fonti di finanziamento per sopperire alla progressiva diminuzione dei trasferimenti statali e per realizzare una maggiore equità contributiva, eliminando, per quanto possibile, ogni forma di elusione e di evasione tributaria;

Atteso che l'esigenza di giustizia contributiva e di equità fiscale, che consenta di evitare l'inasprimento tributario a carico dei cittadini più attenti e di mantenere ai livelli più bassi i prelievi fiscali comunali con innegabili benefici per le categorie socialmente più deboli e meno abbienti, rende opportuna ed improcrastinabile un'azione capillare di riordino complessivo di tutte le entrate tributarie di competenza dell'Amministrazione, tramite un'indagine conoscitiva dei soggetti passivi e degli elementi oggettivi che costituiscono i presupposti d'applicazione dei tributi comunali e che sono la premessa indispensabile per la costituzione di un moderno Servizio Entrate in grado di svolgere con professionalità le proprie funzioni in termini di informazione, riscossione, controllo, accertamento e gestione del contenzioso nonché in grado di supportare con la necessaria competenza e professionalità l'organo politico nel momento delle scelte;

Ritenuto opportuno individuare come fase di realizzazione del progetto per l'anno 2004 l'attività di verifica relativamente a quattro settori, quello degli immobili non dichiarati ai fini ICI e quello del controllo della tassa rifiuti solidi urbani, degli oggetti imponibili in materia di imposta comunale sulla pubblicità e tassa occupazione spazi ed aree pubbliche, individuati come possibili ambiti di accertamento;

Considerato che è necessario individuare gli immobili risultanti in catasto e non dichiarati ai fini ICI o dichiarati in modo difforme, oltre che individuare i fabbricati non ancora accatastati;

Considerato inoltre che per la tassa rifiuti occorre procedere al controllo delle superfici dichiarate dai contribuenti mediante misurazione delle planimetrie catastali reperite presso l'Agenzia del Territorio e l'Ufficio Assetto ed Uso del Territorio al fine, da un lato, di procedere al recupero della maggiore imposta dovuta e non pagata e dall'altro al fine di costituire una banca dati aggiornata ed indispensabile per la corretta applicazione della tariffa rifiuti a partire dall'anno 2005;

Considerato infine che per gli evasori totali della tassa rifiuti solidi urbani devono essere perseguiti mediante l'incrocio delle dichiarazioni presentate con le residenze anagrafiche e con le utenze idriche ed elettriche;

Considerato che si rende necessario un approfondito controllo ed accertamento dell'imposta sulla pubblicità e della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche, con bonifica della relative banche dati;

Atteso che con la realizzazione del progetto è stato previsto nel bilancio di previsione bilancio 2004 un introito di € 1.350.000,00;

Visto il regolamento sull'imposta comunale sugli immobili approvato con deliberazione commissariale n. 77 del 29 febbraio 2000, il quale all'art. 5 prevede la destinazione di una parte del gettito ICI al potenziamento dell'ufficio tributi e alla attribuzione di compensi incentivanti al personale addetto;

Considerato che la Giunta Municipale è tenuta a determinare entro il 30 aprile due misure percentuali, l'una non superiore al due per mille a valere sul gettito ICI riscosso nell'anno precedente, l'altra non superiore al quindici per cento da conteggiare sui maggiori proventi riscossi per l'ICI nell'esercizio trascorso in conseguenza dei risultati ottenuti a seguito del perseguimento dell'evasione;

Considerato che con la medesima deliberazione gli importi come sopra determinati sono destinati in parte al finanziamento di acquisti di attrezzature e dotazione, anche di personale, per l'Ufficio Tributi e in parte all'attribuzione di compensi incentivanti al personale che partecipa all'attività di recupero dell'evasione fiscale, in base a criteri generali concordati con le rappresentanze sindacali;

Ritenuto di poter ricomprendere nell'ambito di tale attività di potenziamento il progetto di equità fiscale all'uopo predisposto dal Dirigente del Servizio Finanziario;

Ritenuto di dover provvedere al riguardo tenuto conto che nell'anno 2003 il gettito ICI accertato ad oggi è stato pari a € 6.801.346,98 mentre i proventi derivanti dall'attività di liquidazione e accertamento dell'imposta sono stati pari a € 1.589.443,79 (proventi totali);

Dato atto che la proposta di delibera ha fatto capo al Servizio Finanziario, il cui Dirigente ne ha attestato la regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U.E.L. n. 267/2000;

Attesa la competenza della Giunta Comunale ai sensi dell'art. 48 del T.U.E.L. n. 267/2000;

Vista la legge 662/96 e il decreto legislativo 446/97;

Con voti unanimi, resi nei modi di legge;

DELIBERA

1. Approvare il progetto per l'equità fiscale predisposto dal Dirigente del Servizio Finanziario e dettagliatamente descritto nell'allegato A che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, dando atto che lo stesso verrà realizzato con le seguenti modalità:
 - Operazione di verifica e controllo in materia di ICI, Tassa rifiuti solidi urbani, imposta comunale sulla pubblicità e tassa di occupazione spazi ed aree pubbliche dettagliatamente descritte nell'allegato, effettuate dal personale interno (personale appartenente a Ufficio Tributi, Servizio Gestione del Territorio, Messi notificatori) al di fuori del normale orario di servizio, finanziato con compensi incentivanti previsti dalla legge 662/96 dal decreto legislativo 446/97, nonché dal vigente regolamento comunale sull'ICI approvato con deliberazione commissariale n.77 del 29/02/2000;
2. Dare atto che il progetto venga realizzato dai dipendenti individuati nell'allegato A di concerto da parte dei dirigenti interessati, stabilendo che l'importo da corrispondere a ciascuno venga determinato tenendo conto delle categorie e delle posizioni economiche del personale compreso nel gruppo di lavoro, per il complessivo impegno extra orario richiesto, applicando alla relativa tariffa per lavoro straordinario i seguenti coefficienti di maggiorazione, diversificati in base al ruolo rivestito nello sviluppo del progetto:
 - istruttori: coefficiente di maggiorazione 3
 - esecutori: coefficiente di maggiorazione 2,2

N°	Nominativo	Categoria	Servizio	Ore	Compenso
1	Domizioli Mario	C4	tributi	200	7242,00
2	Girolimetti Loretta	C4	tributi	110	3983,10
3	Perroni Benedetto	D3	tributi	200	8448,00
4	Santoni Claudia	C3	tributi	100	3492,00
5	Pagnanelli Filiberto	B6	tributi	110	3639,90
5	Mozzicafreddo Giovanni	B5	tributi	200	6480,00
7	Rogani Giustina	B3	tributi	60	1370,16
8	Marcantoni Piero	D3	urbanistica	100	4188,00
9	Andrenelli Stefano	C3	ced	100	3492,00
10	Micozzi Virginio	B5	Aff. Generali	80	1900,80
11	Luzi Giuseppe	B4	Aff. Generali	80	1858,56
12	Bisconti Liliana	B3	Aff. Generali	80	1826,88
13	Monachesi Mario	B4	Aff. Generali	40	929,28
14	Martinelli Enrico	C4	Edilizia.	100	3621,00

			Priv.		
--	--	--	-------	--	--

La liquidazione del premio avviene per l'intero a fronte del completo raggiungimento degli obiettivi di progetto; nel caso di parziale raggiungimento il premio viene ridotto proporzionalmente. Nessun premio verrà corrisposto per risultati inferiori al 50% di quanto prestabilito; in tal caso viene garantito il solo pagamento, alla tariffa contrattuale prevista per il lavoro straordinario, delle ore prestate al fuori del normale orario di lavoro.

Nel caso di raggiungimento totale o parziale degli obiettivi, la liquidazione dei premi individuali avverrà sulla base della apposita scheda di valutazione, allegata nel presente atto per farne parte integrante e sostanziale, utilizzando una scala di valori da 1 a 20 da esprimersi in relazione al:

- a) livello dei risultati individuali raggiunti;
- b) livello di impegno, precisione e qualità della prestazione offerta.

Nessun premio è corrisposto per punteggi individuali inferiori a 13.

3. Stabilire che la funzione di coordinatore del progetto venga svolta dalla dipendente Dott.ssa Pallonari Roberta, alla quale in data 15/11/2001 è stata conferita posizione organizzativa ai sensi degli artt. 8 e seguenti del CCNL 31/3/1999.
4. Stabilire altresì che alla dipendente sopra menzionata, così come previsto dalla vigente normativa che destina le risorse previste per l'incentivazione della lotta all'evasione di cui al comma 3 art. 57 legge 662/96 alla incrementazione della retribuzione di risultato del personale incaricato delle posizioni organizzative competenti per materia, anche ad integrazione del limite percentuale massimo stabilito dall'art. 10, comma 3 del CCNL 31/03/1999, venga corrisposto, al raggiungimento degli obiettivi di cui al presente progetto, un compenso aggiuntivo alle somme corrisposte come retribuzione di risultato, fissato nell'importo massimo di € 7.000,00, da liquidare in misura proporzionale al raggiungimento degli obiettivi secondo quanto meglio precisato nell'allegato progetto.
5. Determinare nel due per mille la percentuale a valere sul gettito ICI 2003 pari a € 13.603,00 nel 4,8% la percentuale sui proventi riscossi per l'ICI nell'esercizio trascorso in conseguenza dei risultati ottenuti a seguito del perseguimento dell'evasione, pari a € 76.293,00;
6. Stabilire altresì che verrà corrisposto un premio aggiuntivo al personale che partecipa alla realizzazione del progetto, fino ad un massimo del 10% delle maggiori somme accertate rispetto alla previsione attuale pari ad € 1.350.000,00, con successiva determinazione a cura del Dirigente del Servizio Finanziario sulla base della relazione redatta in occasione della verifica finale e contestualmente incrementare la retribuzione di risultato della coordinatrice fissata al punto 4 della presente deliberazione;
7. Stabilire che la somma di € 90.000,00 come sopra risultante sia così suddivisa:
 - € 10.000,00 per il finanziamento di acquisti di attrezzature e dotazione, anche di personale, per l'Ufficio Tributi;
 - € 80.000,00 per l'attribuzione di compensi incentivanti al personale che partecipa all'attività di recupero dell'evasione fiscale.
8. Stabilire che i costi di realizzazione del progetto individuati in € 90.000,00 vengano finanziati con imputazione ai seguenti capitoli:
 - compensi dipendenti € 60.000,00 capitolo 1107007, azione 1673, impegno 486/2004 per € 29.990 e capitolo 1107013, azione 1495, impegno 985/2004 per € 30.010,00;
 - spese realizzazione progetto € 10.000,00 capitolo 1107013, azione 1495, impegno 986/2004;

9. Stabilire altresì che gli oneri riflessi e IRAP posti a carico del Comune pari a € 20.000,00 circa vengano finanziati al capitolo 1107013, azione 1495, impegno 987/2004;
10. Dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per motivi di urgenza, previa ulteriore votazione unanime e palese.

Allegato A

PROGETTO PER L'EQUITA' FISCALE 2004

Il progetto consiste nella effettuazione di operazioni di accertamento relative ad immobili omessi e/o infedeli ai fini ICI ed ai controlli in materia di tassa rifiuti solidi urbani, imposta comunale sulla pubblicità e tassa occupazione spazi ed aree pubbliche.

OBIETTIVI DEL PROGETTO

- Individuazione degli immobili risultanti in catasto e non dichiarati ai fini ICI o dichiarati in modo difforme e individuazione dei fabbricati non ancora accatastati ;
- Controllo della evasione totale in materia di tassa rifiuti solidi urbani mediante incrocio fra la banca dati dei soggetti passivi e le utenze Enel.
- Verifica a campione della superficie dichiarata in materia di tassa rifiuti solidi urbani mediante utilizzo delle superfici e planimetrie catastali.
- Controllo ed accertamento dell'imposta sulla pubblicità e della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche, con bonifica della relative banche dati.

DURATA DEL PROGETTO

La durata del progetto è compresa tra i seguenti termini:

Inizio: data di approvazione

Fine: 31/12/2004 per quanto riguarda il raggiungimento dell'obiettivo relativo alle entrate per l'Ente. Tuttavia le ore extra orario di lavoro ordinario potranno essere effettuate dal personale dipendente fino al 30/6/2005, in modo tale da dare continuità all'azione di recupero intrapresa.

FASI DI VERIFICA

Oltre alla verifica finale del raggiungimento degli obiettivi è prevista una verifica intermedia al 31/8/2004 .

- A) La fase di verifica intermedia, condotta dal Dirigente del Servizio Finanziario , sarà orientata a valutare l'apporto partecipativo e attitudinale del gruppo di lavoro, nonché a monitorare l'efficacia delle azioni intraprese in relazione agli obiettivi da raggiungere, anche in funzione di eventuali aggiustamenti operativi che si rendessero necessari nel corso degli interventi.
- B) La verifica finale, condotta dal Dirigente del Servizio Finanziario d'intesa con il Direttore Generale dell'Ente, prevede la stesura di una relazione di carattere tecnico sull'esito del lavoro svolto e dei risultati ottenuti in relazione ai prestabiliti obiettivi, nonché la compilazione di una apposita scheda contenente la valutazione della prestazione resa da ogni singolo partecipante al gruppo di lavoro, in base ai seguenti parametri:
 - Livello dei risultati individuali raggiunti;
 - Livello di impegno, precisione e qualità della prestazione offerta.

PERSONALE

Ai fini della realizzazione di quanto precede si ritengono necessarie le seguenti figure professionali, nelle unità a fianco di ciascuna indicate. Tali figure dovranno garantire, nell'ambito del complessivo impegno richiesto, un numero di ore extra orario di lavoro ordinario, suddiviso secondo il seguente prospetto:

Istruttori Serv. Fiscale	3	200	600
Istruttori Serv. Fiscale	2	110	220
Istruttori Serv. Fiscale	2	100	200
Istruttori Serv. Urbanistica	2	100	200

Esecutori	1	60	60
Messi notificatori	3	80	240
Messi notificatori	1	40	40

Di concerto con i Dirigenti dei Servizi Gestione del Territorio e Affari Generali sono stati individuati i seguenti dipendenti ritenuti idonei al conseguimento degli obiettivi correlati al presente progetto:

N°	Nominativo	Categoria	Servizio	Funzione
	Pallonari Roberta	D5	Tributi	Coordinatore
1	Domizioli Mario	C4	Tributi	Istruttore
2	Girolimetti Loretta	C4	Tributi	Istruttore
3	Perroni Benedetto	D3	Tributi	Istruttore
4	Santoni Claudia	C3	Tributi	Istruttore
5	Pagnanelli Filiberto	B6	Tributi	Istruttore
6	Mozzicafreddo Giovanni	B5	Tributi	Istruttore
7	Rogani Giustina	B3	Tributi	Esecutore
8	Marcantoni Piero	D3	Urbanistica	Istruttore
9	Andrenelli Stefano	C3	Tributi	Istruttore
10	Micozzi Virginio	B5	Aff. Generali	Esecutore
11	Luzi Giuseppe	B4	Aff. Generali	Esecutore
12	Bisconti Liliana	B3	Aff. Generali	Esecutore
13	Monachesi Mario	B4	Aff. Generali	Esecutore
14	Martinelli Enrico	C4	Edilizia. Priv.	Istruttore

Le funzioni di coordinamento sono affidate alla dott.ssa Pallonari Roberta, Funzionario del Servizio Tributi ed incaricata della relativa area di posizione organizzativa con determinazione dirigenziale n. 673/45 del 15/11/2001.

A tale figura di coordinamento fanno capo le responsabilità attuative del progetto in argomento, finalizzate al conseguimento dei connessi obiettivi, nell'ambito dei contenuti prestazionali e del relativo ambito gestionale, come stabiliti nel provvedimento dirigenziale sopra indicato.

In relazione alla disciplina contrattuale di Comparto in materia di retribuzione di posizione e di risultato degli incaricati di posizione organizzativa, alla medesima viene destinato un compenso economico ad incremento della retribuzione di risultato fissato nell'importo massimo di € 7.000, da corrispondersi in misura proporzionale al raggiungimento degli obiettivi prestabiliti, comportanti in via previsionale un introito per l'Ente di €1.350.000,00.

Qualora l'obiettivo fissato venisse superato, l'incremento della retribuzione di risultato potrà essere aumentato con le modalità meglio specificate di seguito nel dettaglio dei costi del progetto.

COSTI DEL PROGETTO

Il progetto ha un costo totale di € 90.000,00 così suddivisi:

- €10.000,00 per il finanziamento di acquisti di attrezzature e dotazione anche organica per l'Ufficio Tributi;
- € 80.000,00 per l'attribuzione di compensi incentivanti al personale che partecipa all'attività di recupero dell'evasione fiscale.

Verrà altresì corrisposto un premio aggiuntivo al personale che partecipa alla realizzazione del progetto, fino ad un massimo del 10% delle maggiori somme accertate rispetto alla previsione

attuale pari ad €1.350.000,00. Con successiva determinazione a cura del Dirigente del Servizio Finanziario sulla base della relazione redatta in occasione della verifica finale, verranno fissate le modalità di corresponsione.

ENTRATE DERIVANTI DEL PROGETTO

Dalla realizzazione del progetto è previsto un introito di € 1.350.000,00

Macerata li 23/04/2003

Il Dirigente del Servizio Finanziario
Rag. Mario Palmieri

PROGETTO EQUITA' FISCALE

SCHEMA DI VALUTAZIONE INDIVIDUALE

per gli appartenenti al gruppo di lavoro incaricato della realizzazione del progetto

NOMINATIVO _____, Cat _____, Pos.econ. _____

Fattori di valutazione:**A) livello dei risultati individuali raggiunti (valore max parziale =10):**

minimo										massimo
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

B) livello di impegno, precisione e qualità della prestazione offerta (valore max parziale =10)

minimo										massimo
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

TOTALE**PUNTEGGIO (A+B)****N.B. nessun premio è corrisposto per punteggio totale inferiore a 13**

Macerata, li _____

Il Dirigente Servizio Finanziario

Per presa visione: Il Dipendente _____

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
(firma all'originale)

IL VICE SINDACO - PRESIDENTE
(firma all'originale)

Si attesta che copia della presente viene pubblicata all'Albo Pretorio per gg. 15 consecutivi

dal **22.04.2004**

al **07.05.2004**

IL SEGRETARIO GENERALE
(firma all'originale)

La presente delibera, a norma dell'art. 134 - III° comma - del T.U.E.L. N. 267/2000 è divenuta esecutiva
II

IL SEGRETARIO GENERALE
(firma all'originale)

Art. 134 - IV° comma - T.U.E.L. N. 267/2000 -
DICHIARATA IMMEDIATAMENTE

ESEGUIBILE IL 14.04.2004

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
(firma all'originale)

La presente copia, in carta libera per uso amministrativo e d'ufficio, è conforme all'originale.

Macerata, li 22.04.2004

IL SEGRETARIO GENERALE

TRASMETTERE

AL SERVIZIO TRIBUTI

per esecuzione

AL SERVIZIO PERSONALE

per competenza

Avvertenze e Direttive _____

Data 22 .04.2004

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
(firma all'originale)